



POSTURA de WIEGO sobre el CIERRE de VERTEDEROS

Este artículo de posicionamiento ha sido escrito por Sonia M. Dias, especialista de WIEGO en el sector del reciclaje, y se basa en sus 30 años de experiencia en América Latina, Asia y África, y en la experiencia de WIEGO con recicladores y recicladoras en todo el mundo.

Planificar los medios de sustento debe ser un componente integral en cualquier proceso de cierre de vertederos.

Los recicladores y recicladoras¹ en todo el mundo contribuyen a un medio ambiente más limpio, ciudades más saludables y disminuyen los gastos municipales. Estos trabajadores en empleo informal (y sus familias) resultan imprescindibles y dependen para ganar un sustento de la disponibilidad de materiales reciclables. Los vertederos abiertos plantean problemas medio ambientales y de salud, aun así, cualquier cierre de un vertedero debería incluir un acercamiento integral y articulado que aborde las repercusiones sobre esta población.

WIEGO recomienda que el paso de vertederos abiertos a rellenos sanitarios forme parte de un marco de trabajo con residuos sólidos integrado y sostenible con un énfasis en la minimización de residuos, reutilización y estrategias de reducción (“cero residuos”), y con una disposición final de residuos que esté basada en tecnologías respetuosas con el medio ambiente y adaptadas a los contextos locales y a la composición de los residuos.

Este acercamiento debe abordar la protección de los medios de sustento.

El problema y las personas afectadas

Millones de personas en el mundo –gran parte de ellas mujeres– ganan su vida recolectando, separando, y reutilizando y vendiendo valiosos materiales reciclables que otros han tirado. En muchos países, proveen la única forma de recolección de residuos sólidos.

Por todo el mundo, gobiernos con miras al futuro están impulsando un programa medioambiental que reclama una mayor utilización de materiales reciclables y un menor uso de materias primas. Un gran número y variedad de estudios internacionales han detectado que el reciclaje utiliza menos energía, crea menos emisiones de gases de efecto invernadero² y

¹ Para hacer constar nuestra preocupación por el potencial ocultamiento de la desigualdad de sexos que se presenta a nivel discursivo, y de realizar textos cuyos contenidos sean accesibles para toda nuestras audiencias, en nuestras publicaciones haremos un desdoblamiento de los sustantivos al principio para denotar que nos referimos tanto a hombres como mujeres, y a partir de entonces, de no existir alternativas, seguiremos las reglas gramaticales del español y recurriremos al uso de genéricos masculinos en el plural.

² Turner, David A., Ian D. Williams y Simon Kemp. 2015. “Greenhouse Gas Emission Factors for Recycling of Source-Segregated Waste Materials.” *Resources, Conservation and Recycling*, Volume 105, Part A, December, pp. 186-197.

protege los recursos naturales. Además, el reciclaje crea 1/25ª parte de las emisiones causadas por la incineración.³

Los recicladores en empleo informal desempeñan un importante papel en el reciclaje recuperando millones de toneladas de materiales que de otra forma irían a parar a las calles, campos y océanos, o a lo sumo a rellenos sanitarios. Pero los rellenos sanitarios resultan caros y disponen de un espacio limitado. Según ONU Hábitat⁴, los altos índices de recuperación (50-80 %) obedecen al trabajo de los recicladores en empleo informal y representan un “factor externo positivo del que se aprovecha la municipalidad sin tener que pagar por él, ya que el beneficio medioambiental es consecuencia de los intereses económicos de los recicladores en empleo informal”.

A pesar de esto, generalmente los recicladores ganan poco por su trabajo y a menudo se enfrentan a condiciones de vida y trabajo deplorables, y a un bajo estatus en la sociedad. Raramente son apoyados y a menudo son acosados por las autoridades locales y explotados por los intermediarios que compran sus materiales. Cada vez más, los medios de sustento de los recicladores se encuentran amenazados por propuestas “modernizadoras” (ej. incineración).

Vertederos a cielo abierto

Mientras que los rellenos sanitarios están diseñados para proteger el medio ambiente y la salud humana, los vertederos a cielo abierto hacen posible depositar residuos de manera no supervisada, siendo quemados o enterrados. Estos afectan de forma adversa al medio ambiente causando la contaminación de la tierra, el aire y el agua, al mismo tiempo que ponen en peligro la salud humana⁵. Cada año ocurren numerosos casos de fuegos, desprendimientos de tierras, accidentes de vehículos de trabajadores y otros incidentes en vertederos en países en desarrollo. Estos acarrearán la pérdida de numerosas vidas.

A medida que los problemas medioambientales y de cambio climático se hagan más acuciantes, la presión para cerrar los vertederos abiertos va a aumentar en todo el mundo.

Mientras que el cierre de los vertederos abiertos es importante por razones medioambientales, de salud y éticas, los impactos sociales sobre los medios de sustento de los trabajadores pobres deben ser evaluados y abordados. Por lo tanto, tener en cuenta los medios de sustento debería constituir un elemento integral de cualquier proceso de cierre de vertederos.

Las necesidades y demandas de los recicladores y recicladoras están determinadas por los contextos locales. Sin embargo, basándose en la experiencia de WIEGO de la realidad de los recicladores⁶, podemos presentar los principios y orientaciones siguientes.

³ Tellus Institute. 2008. “Assessment of Materials Management Options for the Massachusetts Solid Waste Master Plan Review”: p. 2.

⁴ ONU Hábitat. 2010. *Gestión de residuos sólidos en las ciudades del mundo: Agua y saneamiento en las ciudades del mundo 2010*.

⁵ Ibid: pp. 214-15.

⁶ WIEGO está documentando el cierre de un vertedero en Brasilia, Brasil, y forma parte del comité de monitoreo que está evaluando los impactos sociales y medioambientales de este cierre. En Dakar, Senegal, WIEGO sigue de cerca la amenaza de cierre del vertedero Mbeubess.

Principios para apoyar los medios de sustento de la población recicladora

Principio central

Cualquier cambio en la forma de gestionar los residuos sólidos, ya sea con el paso de vertederos a rellenos sanitarios, introduciendo programas de reciclaje o “modernizando” un sistema, debe comenzar con un plan integral que considere las necesidades de los trabajadores en empleo informal que ya se ocupan de la recolecta, separación y reciclaje de residuos. Cualquier actividad suprimida debe ser reemplazada por otra *que como mínimo sea de igual valor* para los recicladores. Y los recicladores deben estar incluidos como *socios en igualdad de condiciones* en todas las fases de planificación e implementación.

Orientaciones específicas

Basarse en los sistemas de residuos sólidos/reciclaje que ya existen incluyendo a los recicladores. Esto requiere un adecuado estudio del impacto sobre los medios de sustento de los recicladores. Un enfoque integral debe abordar el carácter multidimensional de la profesión.

Es imprescindible una amplia consulta y participación continua. Los representantes de los recicladores deberían participar como socios con plenos derechos. Los foros/plataformas de múltiples actores implicados han demostrado ser eficaces para facilitar el diálogo entre gobiernos, organizaciones de trabajadores en empleo informal y otros partes interesadas clave.

Las políticas nacionales de residuos sólidos deberían exigir planificar los medios de sustento para abordar las necesidades de los recicladores. Los mecanismos de financiación deben garantizar que los planes de protección de los medios de sustento sean implementados.

Los sistemas municipales de residuos sólidos deberían abordar y garantizar que los medios de sustento de los recicladores sean protegidos por medio de planes integrales que incluyan a tantos recicladores como sea posible, y los puntos siguientes:

- contratos en condiciones con pagos por el servicio de recolecta y separación
- mejora de las condiciones básicas de trabajo
- programas ocupacionales y de salud que aborden los riesgos que afrontan los recicladores
- opciones para la generación de empleo e ingresos que respeten el derecho al trabajo de los recicladores
- Reestructuración de la cadena de valor del reciclaje para garantizar una distribución equitativa de los beneficios, empoderamiento de los recicladores y mejora de su situación en la cadena y de sus ingresos (ej. precios mínimos, pagos por servicios medioambientales prestados por los recicladores)
- Infraestructura para separar/procesar los materiales reciclables
- Financiación/crédito para organizaciones de recicladores (ej. colectivos), para equipo (básculas, trituradoras, etc.), y también para programas de microfinanciación

- Fomento de capacidades para permitir que las organizaciones de recicladores incrementen su eficiencia y accedan a nuevos nichos para competir en el mercado; formación en gestión empresarial, principios de cooperativismo, y procesado o semi procesado de materiales reciclables
- Programas de protección social que aborden las necesidades específicas de los recicladores
- Mejoras en la vivienda y condiciones de vida de los recicladores
- Erradicación del trabajo infantil en el reciclaje (las soluciones podrían incluir incentivos como prestaciones en efectivo/subsidios para ayudar a que los padres puedan mantener a sus hijos en la escuela; servicios de cuidado infantil cerca del lugar de trabajo/hogar)
- Cambios en el marco legal/legislación municipal que apoyen el reconocimiento e integración de los recicladores

La integración debe tener en cuenta el protagonismo y el empoderamiento de los recicladores. Se puede implementar un enfoque progresivo que primeramente pase a un vertedero controlado, en vez de un relleno sanitario restringido. Sin embargo, este acercamiento requiere una visión clara y articulada del futuro de la profesión. Esto puede significar la adopción de medidas relativamente simples y asequibles, como el reconocimiento y actualización de vertederos designando espacios seguros para programas de separación y/o organización. Pero esto debería representar el primer peldaño de una escalera de organización, empoderamiento y mejora económica, que aborde la salud pública y ocupacional al mismo tiempo que los problemas medioambientales.

Sobre WIEGO

Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO, por su sigla en inglés) es una red global dedicada a la acción, las políticas y la investigación enfocada en garantizar los medios de sustento de los trabajadores pobres, especialmente mujeres, en la economía informal.

Nos puede encontrar en <http://espanol.wiego.org/>.

Junio de 2018